

Proponente: 85.A
Proposta: 2019/503
del 08/10/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1019
del 10/10/2019

PROGRAMMAZIONE DEL SISTEMA DI WELFARE

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER LA REALIZZAZIONE DI UN "PERCORSO DI ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO SULLE NUOVE MISURE A CONTRASTO DELLE POVERTA' RIVOLTO AD OPERATORI DEL DISTRETTO DI REGGIO EMLIA" DELLA DURATA DI 12 MESI DALL'AGGIUDICAZIONE, INDICATIVAMENTE DA NOVEMBRE 2019 A OTTOBRE 2020. IMPEGNO DELLA SPESA PRESUNTA.

OGGETTO:DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER LA REALIZZAZIONE DI UN “PERCORSO DI ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO SULLE NUOVE MISURE A CONTRASTO DELLE POVERTA’ RIVOLTO AD OPERATORI DEL DISTRETTO DI REGGIO EMLIA” DELLA DURATA DI 12 MESI DALL’AGGIUDICAZIONE, INDICATIVAMENTE DA NOVEMBRE 2019 A OTTOBRE 2020. IMPEGNO DELLA SPESA PRESUNTA.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019 -2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 7/2/2019 n. 24 e successive variazioni, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019_2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con la suddetta deliberazione Consiglio Comunale n. 23 del 5/2/2019 si è provveduto all’approvazione anche del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019-2020 elaborato secondo le schede ed i modelli allegati al D.M. 16.1.2018 n. 14 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;
- con provvedimento PG n. 135704 in data 10 luglio 2019, il Sindaco ha incaricato *ad interim* la Dr.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio “Programmazione del sistema di welfare” con scadenza al 31/12/2019;
- con provvedimento del 29/07/2019 PG 144538, il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti" coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio “Programmazione del sistema di welfare”;
- nell'ambito degli obiettivi sono assegnati al servizio “Programmazione del Sistema di Welfare” gli obiettivi del prodotto 2019_PD_8522 “Consolidamento dei programmi per il sostegno ai percorsi di Inclusione Attiva/Fondo Povertà”;

Visti e richiamati:

- l’art. 7 del D.Lgs n. 147 del 15/9/2017 “Disposizioni per l’introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà) che elenca, in particolare al comma 1, gli specifici servizi per l’accesso e la valutazione e i sostegni da individuare nel progetto personalizzato del Reddito di Inclusione (REI); al comma 2 dispone che per il finanziamento di tali interventi sia attribuita agli ambiti territoriali una quota del Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale; al comma 3 stabilisce l’ammontare delle risorse che costituiscono tale quota per il 2018 e a decorrere dal 2019;
- l’art. 1, comma 195 della L 27/12/2017 n. 205 che ridetermina le quote del Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale destinata al rafforzamento degli interventi e dei servizi sociali per il contrasto alla povertà per gli anni 2018-2020;
- il D.M. del 18/05/2018 con il quale il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze, ha adottato il primo Piano

per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà relativo al triennio 2018-2020, che costituisce atto di programmazione nazionale delle risorse afferenti alla quota servizi del Fondo Povertà e individua, nel limite delle risorse, lo sviluppo degli interventi e dei servizi necessari per l'attuazione del REI come livello essenziale delle prestazioni da garantire su tutto il territorio nazionale;

- la deliberazione Assemblea Legislativa della Regione Emilia - Romagna n. 157 del 6 giugno 2018 di approvazione del Piano Regionale per la lotta alla povertà 2018-2020 ai sensi del Decreto Legislativo 147/2017;
- le Linee guida ministeriali per l'impiego della quota servizi del Fondo Povertà – annualità 2018 del 22/12/2018 e successiva integrazione del 27/05/2019;
- la determinazione n. 1421 del 6/12/2018 con la quale si è provveduto ad impegnare e accertare le quote del Fondo povertà 2018;
- il D.L. n. 4 del 23/01/2019 “Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza” convertito con modifiche in Legge 28/03/2019 n. 26;

Considerato che:

- a fronte degli orientamenti espressi e delle azioni prioritarie indicate sia nella programmazione locale (Piano di zona per la salute e il benessere sociale 2018-2020 distretto di Reggio Emilia) che regionale (Piano sociale sanitario 2017-2019 Regione Emilia Romagna), delle misure a contrasto della povertà previste a livello nazionale (REI/RdC), delle indicazioni contenute nelle linee guida nazionali, è necessario rinforzare con percorsi di accompagnamento formativo gli operatori;

Dato atto che:

- il finanziamento complessivo del Fondo statale Povertà per l'anno 2018 concesso al Comune di Reggio Emilia (Capofila per il Distretto) è stato di € 720.806,33;
- il finanziamento è incassato nel 2018 e viene utilizzato secondo quanto stabilito dalle Linee Guida emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 22 novembre 2018 e successivamente integrate in data 27 maggio 2019, in base ai tempi di utilizzo, verranno effettuate le variazioni necessarie per i principi di armonizzazione del D.Lgs n. 118/2011;

Considerato che si rende necessario provvedere ora, così come previsto anche nella programmazione biennale 2019-2020, all'affidamento, tramite procedura negoziata e ricorso al mercato elettronico, per la realizzazione di un “PERCORSO DI ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO SULLE NUOVE MISURE A CONTRASTO DELLE POVERTA' RIVOLTO AD OPERATORI DEL DISTRETTO DI REGGIO EMLIA”, **CUI S00145920351201900068**;

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire la realizzazione delle di un “PERCORSO DI ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO SULLE NUOVE MISURE A CONTRASTO DELLE POVERTA' RIVOLTO AD OPERATORI DEL DISTRETTO DI REGGIO EMILIA”, servizio ricompreso nell'Allegato IX del D-Lgs. 50/2016, da svolgersi nel periodo indicativamente a decorrere da novembre 2019 fino a ottobre 2020, secondo la scadenza progettuale, **CPV 80500000-9**, per un importo a base di gara di € **90.000,00**, di cui € **81.000,00** di costo di manodopera;

Dato atto che:

- **il CUI è S00145920351201900068;**
- il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo dell'eventuale aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto d'obbligo dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 106 comma 12, del codice, è di € **108.000,00**, IVA esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72 se dovuta;

Richiamati:

- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) l'importo presunto del contratto;
 - d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che, prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni / servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;
- non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento.
- si intende procedere con l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- la gara in argomento non prevede lotti né funzionali né prestazionali in quanto il servizio da svolgere richiede, per le modalità previste, una gestione unitaria;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto *si tratta di servizi di natura intellettuale*, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento del servizio in argomento mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.- 30 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti mediante richiesta a tutti gli operatori abilitati sul portale MEPA di CONSIP (in conformità a quanto disposto dall'art. 1 comma

450 della Legge 296/2006) con RDO aperta a tutte le ditte iscritte al **bando “Servizi” alla categoria “Servizi di Formazione” CPV 80500000-9** ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016.

Precisato che:

- il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di affidamento ad esso, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 42 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del MEPA di CONSIP;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nelle condizioni generali di contratto riguardanti l'acquisto di beni e servizi del mercato elettronico MEPA di CONSIP e nel capitolato speciale allegato quale parte integrante al presente provvedimento non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell'avvio della procedura sulla piattaforma del mercato elettronico (**Allegato A**);
- la scelta del contraente viene effettuata ai sensi dell'art. 95 co. 2 e segg. mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo in conformità ai criteri fissati dalla lettera d'invito;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente del Servizio “Programmazione del sistema di Welfare”, Dr.ssa Lorenza Benedetti;
- il RUP assume anche la funzione di Direttore dell'esecuzione (DEC), che svolgerà l'attività avvalendosi dei propri collaboratori e di un proprio staff dedicato, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016 così come integrato dal D.Lgs. 56/2017;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) sarà recepito in collaborazione con il Servizio Appalti, Contratti ed indicato nella lettera d'invito;

Evidenziato che la presente determinazione e gli atti parte integrante sono stati redatti con il supporto amministrativo e la consulenza del Servizio Appalti, Contratti che fornirà inoltre supporto nelle attività di gara, nonché nella redazione dei successivi conseguenti atti e nella gestione delle procedure, secondo quanto previsto all'art. 3 comma 4 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 ed il DPCM 28 dicembre 2011;
- l'art. 56 e 60 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- gli artt. 24 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 32, 2° comma, e 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;

- l'art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti,
- l'art 1 della L. 135 del 07/08/2012;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- la L. 328/2000 e la L.R. 2/2003;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 129 del 17.07.2018 relativa a “Ulteriore aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2020 – Rotazione appalti sotto soglia e altro”, aggiornata con Deliberazione GC n. 16 del 31/01/2019 e GC n. 138 del 5/09/2019;
- le Sentenze del Tar Puglia Lecce, sezione I, sentenza n. 1322 del 4 settembre 2018, Tar Lombardia Milano, sezione IV, sentenza n. 521 del 12 marzo 2019, Tar Lombardia Brescia, sezione I, sentenza n. 599 del 27 giugno 2019, Tar Friuli Venezia Giulia, sentenza n. 376 del 16 sett 2019 che si ispira a Consiglio di Stato, sezione V, n. 3831/2019;
- le Linee guida ANAC n. 5 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16.11.2016, aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 4 del 10.01.2018;

Dato infine atto che l’approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato dal Fondo Povertà statale 2018;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e dell’art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti, con l’impiego del Mercato elettronico, avente ad oggetto il servizio di “PERCORSO DI ACCOMPAGNAMENTO FORMATIVO SULLE NUOVE MISURE A CONTRASTO DELLE POVERTA’ RIVOLTO AD OPERATORI DEL DISTRETTO DI REGGIO EMLIA” per la durata di 12 mesi dall’aggiudicazione, indicativamente a decorrere da novembre 2019 a ottobre 2020;
- 2) di approvare il capitolato speciale allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento non pubblicabile al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell’avvio della procedura sulla piattaforma del mercato elettronico (**Allegato A**), dando atto che lo stesso assolve a quanto previsto dall'art.192 del D.lgs n. 267/2000 “Determinazioni a contrarre e relative procedure “ e dall'art. 32 co.2 del D.LGS.50/2016 con facoltà d'inserire in esso, fatta salva la sostanza degli atti, tutte le integrazioni e

precisazioni che si rendessero necessarie o utili al suo puntuale funzionamento prima della pubblicazione sul MEPA, andando fin d'ora per approvate tali precisazioni e integrazioni;

- 3) di dare atto che le offerte presentate saranno valutate secondo il criterio dell'aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, in conformità ai criteri fissati dalla lettera d'invito;
- 4) di quantificare il valore dell'appalto in € **108.000,00** comprensivo dell'eventuale aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto d'obbligo dell'importo del contratto, ai sensi dell'art. 106 comma 12, del codice, IVA esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72;
- 5) di dare atto che non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto *si tratta di servizi di natura intellettuale*, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non sussistono conseguentemente rischi né costi per la sicurezza;
- 6) di porre a base d'asta della gara l'importo di € **90.000,00**, IVA esente, di cui € **81.000,00** di costo di manodopera;
- 7) di demandare l'individuazione dei termini di ricezione delle offerte e di apertura dei plichi ad apposita lettera d'invito che specificherà anche le modalità di presentazione della documentazione di gara;
- 8) di dare atto che si provvederà, utilizzando il mercato elettronico MEPA di CONSIP a richiedere richiesta di offerta a tutti gli operatori economici iscritti abilitati sul portale MEPA di CONSIP (in conformità a quanto disposto dall'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006) con RDO aperta a tutte le ditte iscritte al **bando "Servizi" alla categoria "Servizi di Formazione" CPV 80500000-9** ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016;
- 9) di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
- 10) di demandare l'esame delle offerte ad una apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 20 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti);
- 11) di stabilire che il servizio verrà aggiudicato alla ditta che presenterà l'offerta economica più vantaggiosa raggiungendo il punteggio più alto sulla base dei criteri determinati nel capitolato;
- 12) di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- 13) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- 14) di dare atto che si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009 (€ 30,00);
- 15) di prenotare la spesa complessiva presunta di € **90.000,00** IVA ESENTE ai sensi art. 10 del DPR 633/72 (non rilevante ai fini della competenza ambientale) aumentata della spesa di € **1.800,00** relativa all'incentivo del 2% ex art. 113 co,2 del D.Lgs. 50/2016 per un impegno complessivo di € **91.800,00** con la seguente imputazione:

- quanto a € **90.000,00** con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 titolo 1 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2019, al Cap. **31884** “Prestazioni di servizio finanziati da fondo povertà statale” **del PEG 2019**, codice Prodotto **2019_PD_8522**, Centro di costo 0212, non rilevante ai fini della competenza ambientale **CUP J21E19000010003**; ;
- quanto a € **1.800,00 (2% incentivi)** con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 titolo 1 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2019, al Cap. **31884** “Prestazioni di servizio finanziati da fondo povertà statale” **del PEG 2019**, codice Prodotto **2019_PD_8522**, Centro di costo 0212, non rilevante ai fini della competenza ambientale, **CUP J21E19000010003**; ;

16) di impegnare la spesa di € **30,00** (tassa di gara) con riferimento al cod. missione 12 cod. programma 04 titolo 1 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2019, al Cap. **31884** “Prestazioni di servizio finanziati da fondo povertà statale” **del PEG 2019**, codice Prodotto **2019_PD_8522**, Centro di costo 0212, non rilevante ai fini della competenza ambientale **CUP J21E19000010003**;

17) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

18) di dare atto che la presente determinazione e gli atti parte integrante sono stati redatti con il supporto amministrativo e la consulenza del Servizio Appalti, Contratti, che fornirà inoltre supporto nelle attività di gara, nonché nella redazione dei successivi conseguenti atti e nella gestione delle procedure, secondo quanto previsto all'art. 3 comma 4 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

19) di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr.ssa Lorenza Benedetti

LV/DDD048